



GRAD BUZET
GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

Razmatranje prijedloga i donošenje Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu.

Izvjestiteljica:

*Mikela Zimmerman, savjetnica za pravne i opće poslove u Upravnom
odjelu za opće poslove, društvene djelatnosti i razvojne projekte*



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET
GRADONAČELNIK**

KLASA: 240-02/25-01/5

URBROJ: 2163-3-03-01-25-2

Buzet, 12.12.2025.

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA BUZETA**

PREDMET: Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu

- donošenje, traži se

Na temelju odredbe članka 33. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/21. i 10/21.) utvrđuje se prijedlog Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu.

Predmetni Godišnji plan razvoja dostavlja se Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

Za obrazloženje predmetne točke zadužuje se Mikela Zimmerman, savjetnica za pravne i opće poslove u Upravnom odjelu za opće poslove, društvene djelatnosti i razvojne projekte Grada Buzeta.

**GRADONAČELNIK
Damir Kajin, v.r.**

Prilog:

- Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu



REPUBLIKA HRVATSKA

ISTARSKA ŽUPANIJA

GRAD BUZET

**Upravni odjel za opće poslove,
društvene djelatnosti i razvojne projekte**

KLASA: 240-02/25-01/5

URBROJ: 2163-3-05-01-25-1

Buzet, 12.12. 2025.

GRADONAČELNIKU GRADA BUZETA

PREDMET: Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu

- donošenje, traži se

Poštovani,

dostavljamo Vam prijedlog Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu te Vas molimo da isti prosljedite Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

S poštovanjem,

PROČELNICA

Elena Grah Ciliga, v.r.

Prilog:

- Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu

Temeljem članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22.) i članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/21 i 10/21) Gradsko Vijeće Grada Buzeta, na sjednici održanoj dana _____ 2026. godine donijelo je

GODIŠNJI PLAN razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu

I.

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15., 118/18., 31/20., 20/21. i 114/22.) Grad Buzet organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

U cilju ostvarivanja prava i obveza u sustavu civilne zaštite utvrđuje se Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu. Plan se donosi na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite, Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenta u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, Izvješćaja o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta u 2025. godini, Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za razdoblje od 2026.- 2029. godine, Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Buzet, te Procjene ugroženosti od požara za Grad Buzet.

Grad će u skladu s važećim propisima kontinuirano razvijati sustav civilne zaštite i povezivati resurse i sposobnosti sudionika sustava - operativnih snaga i građana u provođenju mjera i aktivnosti civilne zaštite u cilju smanjenja rizika od izvanrednih događaja, velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica od izvanrednih događaja, velikih nesreća i katastrofa.

Ostvarivanje svih planskih aktivnosti povezano je i s financijskim mogućnostima Gradskog proračuna u kojem su planirana sredstva za subjekte i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

II. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU UPRAVLJANJA RIZICIMA

Na području Grada Buzeta, prema shemi vrednovanja rizika iz Procjene rizika od velikih nesreća, visoki rizik predstavljaju epidemija i pandemija, umjereni rizici su požar otvorenog prostora, potres, toplinski val i poplava, dok su niski rizici tehničko-tehnološke nesreće i suša. Svi rizici su prihvatljivi (niski rizici za koje nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera) ili tolerantni rizici (svi umjereni rizici koji se mogu prihvatiti jer su troškovi smanjenja rizika premašuju predviđenu korist i visoki rizici koji se mogu prihvatiti jer je njihove smanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist).

Aktivnosti i mjere u području upravljanja rizicima provode se postupanjem u skladu s zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuju mjere civilne zaštite u prostornom uređenju, te drugim preventivnim mjerama temeljem utvrđenih rizika u Procjeni rizika.

Nositelj provođenja aktivnosti i mjera u području upravljanja rizicima je Gradonačelnik, uz sudjelovanje Stožera civilne zaštite, svih upravnih odjela Grada u području njihovih nadležnosti, operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada, Ravnateljstva civilne zaštite – Službe civilne zaštite Pazin, Službe civilne zaštite Vatrogasne zajednice

Istarske županije, inspekcijskih službi civilne zaštite i drugih sudionika u području civilne zaštite.

Rok za izvršavanje aktivnosti: kontinuirano.

III. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU NORMIRANJA

Procjena rizika od velikih nesreća za Grad Buzet donesena je na sjednici Gradskog vijeća u kolovozu 2023. godine, i koristi se kao podloga za planiranje i izradu projekata u cilju smanjenja rizika velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima.

a) Izrada Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Buzet

U skladu s odredbama važećih zakonskih propisa potrebno je izraditi novu Procjenu rizika od velikih nesreća za Grad Buzet.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Buzeta
- procjenu usvaja Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika
- prijedlog Procjene izrađuje Radna skupina za izradu Procjene
- rok za donošenje: 30.11.2026. godine.

b) Godišnji izvještaj o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2025. godinu

Izvještaj sadržava godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za prethodnu godinu, kojom se utvrđuje stvarno stanje i dostignuti stupanj spremnosti svih sudionika i operativnih snaga civilne zaštite na području Grada Buzeta.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Buzeta
- Izvještaj usvaja Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika
- prijedlog Izvještaja izrađuje Služba civilne zaštite pri VŽIŽ
- rok za donošenje: 31.03.2026. godine.

c) Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu

Godišnji plan sadrži ciljeve, aktivnosti i mjere iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne na području Grada Buzeta u skladu s godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Buzeta
- Plan usvaja Gradsko vijeće
- prijedlog Plana izrađuje Služba civilne zaštite pri VŽIŽ
- rok za donošenje: 31.03.2026. godine.

d) Izrada i donošenje Plana vježbi civilne zaštite za 2026. godinu

- nositelj izrade i donošenja je gradonačelnik Grada Buzeta
- sudionici: Stožer civilne zaštite, nadležni upravni odjel, Služba civilne zaštite VŽIŽ
- rok za donošenje: do 31.03.2026. godine.

e) Ažuriranje Plana zaštite od požara Grada Buzeta

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Buzeta
- prijedlog ažuriranog Plana izrađuje Radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite
- rok donošenja je do 30.04.2026. godine.

IV. AKTIVNOSTI I MJERE U PODRUČJU FINANCIRANJA

U skladu s člankom 72. Zakona o sustavu civilne zaštite u proračunu Grada Buzeta osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a može se planirati i sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

U cilju osiguravanja racionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta, u skladu sa zakonskim propisima i financijskim mogućnostima, u Proračunu Grada Buzeta za 2026. godinu i Projekcijama za 2027. i 2028. godinu planirana su sljedeća sredstva:

R.B.	OPIS	2026.	2027.	2028.
1.	JVP Buzet	917.393,13	921.421,79	925.274,73
2.	PVZ Buzet	88.403,46	88.403,46	88.403,46
3.	HGSS Stanica Istra	1.000,00	1.000,00	1.000,00
4.	Gradsko društvo Crvenog križa Buzet	34.500,00	34.500,00	34.500,00
5.	Sufinanciranje nadstandarda hitne medicine i zdravstvene zaštite zbog povećanog broja turista	4.159,00	4.159,00	4.159,00
6.	Služba CZ VZIŽ	2.655,00	2.655,00	2.655,00
7.	Ostale aktivnosti civilne zaštite	245,00	245,00	245,00
	UKUPNO	1.049.272,98	1.052.384,25	1.056.237,19

V. AKTIVNOSTI OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Operativne snage sustava civilne zaštite su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi operativnih snaga namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.

Operativne snage utvrđene su Zakonom o sustavu civilne zaštite, Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Buzeta i Odlukom o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Buzeta.

a) Stožer civilne zaštite

Stožer će izvršavati svoje zadaće u skladu s odredbama zakonskih propisa i gradskih akata, te će sudjelovati kao stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite na području Grada Buzeta.

Koordinacija Stožera civilne zaštite Grada Buzeta i Općine Lanišće, osnivača JVP, na kojoj se donose potrebne odluke i planovi za pripremu protupožarne sezone održati će se do 31. ožujka 2026. godine u skladu s rokovima iz Programa aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2026. godini.

b) Operativne snage vatrogastva

Područna vatrogasna zajednica Buzet osnovana je u cilju unapređivanja, organiziranja i djelovanja dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih postrojbi na području Grada Buzeta i Općine Lanišće.

Glavna operativna snaga vatrogastva je Javna vatrogasna postrojba Buzet koja predstavlja i temeljnu operativnu snagu sustava civilne zaštite Grada Buzeta u velikim nesrećama i katastrofama. JVP Buzet će obavljati svoju redovnu djelatnost prema donesenom Planu rada Javne vatrogasne postrojbe za 2026. godinu i Financijskom planu za

razdoblje od 2026. do 2028. godine, a prije svega izvršavati sve operativne zadatke koji se postave pred postrojbu tijekom godine, na gašenju požara, te spašavanju ljudi i imovine. Zajedno sa Stožerom civilne zaštite Grada Buzeta i nadležnim upravnim odjelom sudjelovati će u pripremi za ljetnu požarnu sezonu – donošenje potrebnih dokumenata i provođenje svih zadaća temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2026. godini.

c) Operativne snage Crvenog križa

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa.

Gradsko društvo Crvenog križa Buzet djeluje prema svom Operativnom planu o načinu organiziranja i provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Gradsko društvo Crvenog križa Buzet obavljati će svoju redovnu djelatnost u sljedećim programskim područjima: redovan rad i razvoj kapaciteta društva; darivanje krvi (organiziranje akcija darivanja krvi); prva pomoć; služba traženja; zaštita zdravlja; rad s mladima; humanitarne i socijalne djelatnosti, služba spašavanja života na vodi; djelovanje u kriznim situacijama.

d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Hrvatska gorska služba spašavanja Stanica Istra provoditi će svoje redovne aktivnosti prema Planu rada i aktivnostima, te Financijskom planu HGSS Stanice Istra za 2026. godinu.

HGSS će izvršavati svoje obveze u sustavu civilne zaštite u skladu s Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja, Zakonom o sustavu civilne zaštite, planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

e) Udruge

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge će samostalno provoditi osposobljavanje svojih članova i sudjelovati u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnom snagama civilne zaštite.

f) Povjerenici civilne zaštite

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike imenovao je Gradonačelnik Odlukom o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Buzeta.

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite na području Grada Buzeta su operativne snage civilne zaštite koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a dužni su se odazvati na poziv načelnika Stožera civilne zaštite Grada Buzeta.

g) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite utvrđene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Buzeta.

Popis i podaci o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite Grada Buzeta mijenjati će se i dopunjavati ovisno o nastalim promjenama i potrebama.

Pravne osobe provoditi će aktivnosti u sustavu civilne zaštite u sklopu obavljanja svojih redovnih djelatnosti temeljem svojih programa poslovanja.

VI. ZAKLJUČAK

Zakon o sustavu civilne zaštite i doneseni podzakonski akti utvrđuju zadaće i okvirnu dinamiku provođenja aktivnosti u sustavu civilne zaštite Grada Buzeta u 2026. godini.

Grad Buzet će u suradnji sa svim subjektima u sustavu civilne zaštite i dalje razvijati efikasan i racionalan sustav civilne zaštite u kojem se kod izvanrednih događaja, ali izvan kategorije velikih nesreća, aktiviraju kapaciteti žurnih službi kojima je civilna zaštita redovna djelatnost (JVP, HMP, ZZJZIŽ, Policijska postaja, GDCK Buzet, HGSS Stanica Istra i drugi subjekti). Navedeni subjekti djeluju samostalno, a njihovo reagiranje komunikacijski koordinira Županijski centar 112.

Operativne snage sustava civilne zaštite aktivirat će se u slučajevima većih nesreća (poplava, potres, veće nesreće postrojenja s opasnim tvarima i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Grada Buzeta.

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite, Grad Buzet treba u svojim strateškim dokumentima razvoja planirati izgradnju adekvatne infrastrukture za smještaj ljudstva i opreme sustava civilne zaštite.

Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Buzeta za 2026. godinu objavit će se u Službenim novinama Grada Buzeta.

OBRAZLOŽENJE

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u članku 17. stavku 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22.) kojim je propisano da su predstavnička tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna razmotriti i usvojiti godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje. Člankom 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/2021. i 10/2021.) propisana je nadležnost Gradskog vijeća Grada Buzeta za donošenje navedenog akta.

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite predstavlja temeljni dokument kojim se na razini Grada planiraju, usmjeravaju i koordiniraju aktivnosti svih sudionika sustava civilne zaštite u nadolazećoj godini. Izrada i donošenje ovog plana obveza je jedinice lokalne samouprave sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite, s ciljem osiguravanja pravodobne pripreme, učinkovitog djelovanja i usklađenog odgovora na sve vrste rizika i izvanrednih situacija.

Godišnji plan također propisuje redoslijed i dinamiku aktivnosti, potrebna financijska sredstva, odgovorne nositelje, rokove i način praćenja provedbe. Njegovim donošenjem Grad ispunjava zakonske obveze te osigurava dodatan stupanj spremnosti sustava civilne zaštite.

S obzirom na navedeno, predlaže se Gradskom vijeću Grada Buzeta da razmotri i usvoji Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite za na području Grada Buzeta za 2026. godinu.

3. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG ZAKLJUČKA

Financijska sredstva za provedbu ovog akta osigurati će se u Proračunu Grada Buzeta.